

Die zweite Emissionshandelsperiode 2008-2012

Die neuen rechtlichen Grundlagen für den Emissionshandel

**Rechtsanwalt Stefan Kopp-Assenmacher
Köhler & Klett Rechtsanwälte, Berlin**

**Informationsveranstaltung für Anlagenbetreiber
im Land Brandenburg**

12.09.2007

Gliederung

- **Der rechtliche Rahmen der ersten Handelsperiode**
- **Der rechtliche Rahmen der zweiten Handelsperiode**
- **Wesentliche Änderungen**
- **Aktuelle Rechtsprechung**

Rechtlicher Rahmen der ersten Handelsperiode

- **EU-Emissionshandelsrichtlinie (RL 2003/87/EG) v. 13.10.2003**
- **Nationaler Allokationsplan 2005-2007 v. 31.3.2004**
- **Treibhausgas-Emissionshandelsgesetz (TEHG) v. 8.7.2004**
- **Zuteilungsgesetz 2007 (ZuG 2007) v. 26.8.2004**
- **Zuteilungsverordnung 2007 (ZuV 2007) v. 31.8.2004**
- **Projekt-Mechanismen-Gesetz (ProMechG) v. 22.9.2005**

- **Monitoring-Guidelines v. 29.1.2004**
- **EU-Registerverordnung (VO(EG) Nr. 2216/2004) v. 21.12.2004**

Vorbereitung der zweiten Handelsperiode

- **Umsetzung der Erfahrungen aus dem Entstehungsprozess ZuG 2007**
- **Umsetzung der Erfahrungen aus der ersten Handelsperiode**
- **Frühzeitige Vorlage eines NAP 2008-2012 (28.6.2006)**
- **Frühzeitige Vorlage eines ZuG 2012-E (29.9.2006, 16.10.2006)**
- **Entscheidung der Kommission vom 29.11.2006**
- **Unterbrechung der Arbeiten am ZuG 2012**
- **Mitteilungen Deutschlands an die Kommission vom 21.12.2006 und 1.2.2007**
- **Revidierter NAP 2008-2012 vom 13.2.2007**

Rechtlicher Rahmen der zweiten Handelsperiode

- **Gesetz zur Änderung der Rechtsgrundlagen zum Emissionshandel im Hinblick auf die Zuteilungsperiode 2008-2012 v. 7.8.2007**
 - **Zuteilungsgesetz 2012 (ZuG 2012)**
 - **Änderung des Treibhausgas-Emissionshandelsgesetz (TEHG)**
 - **Änderung des Projekt-Mechanismen-Gesetz (ProMechG)**
 - **Inkrafttreten: 11.8.2007**

- **Datenerhebungsverordnung (DEV 2012) v. 11.7.2006**

Rechtlicher Rahmen der zweiten Handelsperiode

- **Zuteilungsverordnung 2012 (ZuV 2007) v. 13.8.2007**
 - **Inkrafttreten: 18.8.2007**
- **Änderungs-VO der EU-Registerverordnung (VO(EG) Nr. 916/2007) v. 31.7.2007**
- **Änderung der Monitoring-Leitlinien v. 18.7.2007**
- **wichtig: § 14 Abs. 1 ZuG 2012: Antragstellung innerhalb von drei Monaten nach Inkrafttreten der ZuV 2012 → 19.11.2007**

Änderungen des Rechtsrahmens

Grundzüge der Zuteilungsregeln in der 1. Handelsperiode

Grundregeln

- Zuteilung der Emissionsberechtigungen nach historischer Betrachtung (Grandfathering), § 7 ZuG 2007
- Zuteilung der Emissionsberechtigungen nach BVT-Emissionswerten bezogen auf die prognostizierte Produktionsmenge (Benchmarking), § 11 ZuG 2007
- Einheitlicher Erfüllungsfaktor (0,9709)

Änderungen des Rechtsrahmens

Grundzüge der Zuteilungsregeln in der 1. Handelsperiode

Sonderregeln für ...

- ... Anlagen, die zu einem früheren Zeitpunkt emissionsmindernde Maßnahmen durchgeführt haben („early actions“, § 12 ZuG 2007)
- ... prozessbedingte Emissionen (§ 13 ZuG 2007)
- ... Anlagen mit Kraft-Wärme-Kopplung (§ 14 ZuG 2007)
- ... Kernkraftwerke (§ 15 ZuG 2007)
- ... zur optionalen Umstellung der Zuteilung von Grandfathering auf Benchmarking (§ 7 Abs. 12 ZuG 2007, § 8 Abs. 6 ZuG 2007)

Änderungen des Rechtsrahmens

Grundzüge der Zuteilungsregeln in der 1. Handelsperiode

Weitere Sonderregeln

- **Einrichtung eines zweiten Erfüllungsfaktors (§ 4 Abs. 4 ZuG 2007)**
- **Ex-post-Korrekturen (§§ 8 Abs. 4, 11 Abs. 5, 14 Abs. 5 ZuG 2007)**
- **Härtefallklausel (§ 7 Abs. 10 u. 11 ZuG 2007)... Anlagen, die zu einem früheren Zeitpunkt emissionsmindernde Maßnahmen durchgeführt haben („early actions“, § 12 ZuG 2007)**

Änderungen des Rechtsrahmens

Grundzüge der Zuteilungsregeln in der 2. Handelsperiode

Grundregeln

- **Unterscheidung zwischen Industrieanlagen und Anlagen der Energiewirtschaft**
 - **Zuteilung für bestehende Industrieanlagen nach historischer Betrachtung (Grandfathering) bei erweiterter Datengrundlage (§ 6 ZuG 2012)**
 - **Zuteilung für bestehende Anlagen der Energiewirtschaft nach dem Benchmark-System (§ 7 ZuG 2012)**
- **Ab Inbetriebnahme 1.1.2003: Benchmark-System für alle Anlagen/Tätigkeiten**
- **Optionsmöglichkeit entsprechend § 7 Abs. 12 ZuG 2007 auf § 11 ZuG 2007 wird nicht fortgeführt**

Änderungen des Rechtsrahmens

Grundzüge der Zuteilungsregeln in der 2. Handelsperiode

Grundregeln

- **Benchmarking (1):**
 - **Durchschnittliche jährliche Produktionsmenge der Anlage in der Basisperiode**
 - **Emissionswert je erzeugter Produkteinheit (s. Anhang 3)**

- **Benchmarking (2):**
 - **Kapazität der Anlage**
 - **Anlagenspezifischer Standardauslastungsfaktor**
 - **Emissionswert je erzeugter Produkteinheit**

Änderungen des Rechtsrahmens

Grundzüge der Zuteilungsregeln in der 2. Handelsperiode

Kein einheitlicher Erfüllungsfaktor

- **Ausgangslage (E v. 16.10.2006)**
 - **Für Anlagen der Energiewirtschaft: 0,85 mit Ausnahme der KWK-Anlagen (§ 5 Abs. 1 Nr. 2 ZuG 2012-E)**
 - **Für alle anderen Anlagen: 0.9875 (§ 5 Abs. 1 Nr. 1 ZuG 2012-E)**

- **ZuG 2012**
 - **Für bestehende Industrieanlagen: 0,9875 (§ 6 Abs. 1 ZuG 2012)**
 - **Für Anlagen der Energiewirtschaft: anteilige Kürzung (§ 4 Abs. 3 ZuG 2012)**

Änderungen des Rechtsrahmens

Grundzüge der Zuteilungsregeln in der 2. Handelsperiode

Weitere Änderungen

- **Kein Erfüllungsfaktor für Kleinemittenten (§ 6 Abs. 9 ZuG 2012)**
 - **Kleinemittenten: < 25.000 t CO₂/Jahr in der Basisperiode**

- **Auslaufen der Sonderregeln für early actions (§ 12 ZuG 2007)**
 - **Aber: Fortführung erworbener Ansprüche (§ 6 Abs. 8 ZuG 2012)**

Änderungen des Rechtsrahmens

Grundzüge der Zuteilungsregeln in der 2. Handelsperiode

Weitere Änderungen

- **Fortfall der ex-post-Korrektur**
- **Fortfall der Sonderregel für prozessbedingte Emissionen (§ 13 ZuG 2007)**
- **Fortfall der Optionsregeln (§ 7 Abs. 12 ZuG 2007, § 8 Abs. 6 ZuG 2007)**

Veräußerung von Berechtigungen

- In der Zuteilungsperiode 2008 bis 2012 werden 40 Mio. Berechtigungen pro Jahr veräußert.
- Erlöse → Bund → BMU (→← § 5 Abs. 3 ZuG 2012)
- „Herkunft“ der Berechtigungen:
 - 38 Mio. Berechtigungen Kürzung bei Anlagen der Energiewirtschaft
 - 2 Mio. Berechtigungen Kürzung Industrieanlagen
- Verkauf an Handelsplätzen zum Marktpreis oder
- Versteigerung (spätestens ab 2010) → RVO

Aktuelle Rechtsprechung

- **BVerfG, Beschl. v. 3.5.2007, 1 BvR 1847/05**
 - **Unzulässige Verfassungsbeschwerde mehrerer Aluminiumhersteller**
- **BVerfG, Beschl. v. 14.5.2007, 1 BvR 2036/05**
 - **Erfolglose Verfassungsbeschwerde aus der Zementindustrie**
- **BVerfG, Beschl. v. 13.3.2007, 1 BvF 1/05**
 - **Erfolgloser Normenkontrollantrag des Landes Sachsen-Anhalt**

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!

Rechtsanwalt Stefan Kopp-Assenmacher
Köhler & Klett Rechtsanwälte Partnerschaft

Büro Berlin

Zimmerstraße 78

10117 Berlin

T: 030/23 51 22 21

F: 030/23 51 22 23

s.kopp-assenmacher@koehler-klett.de

www.koehler-klett.de

Büro Köln

Apostelstr. 15/17

50667 Köln

T: 0221/4207-0

F: 0021/4207-255

Büro Brüssel

Rue du Commerce 31

B-1000 Bruxelles

T: 0032/2/7344446

F: 0032/2/7344446